

# RELAZIONE DELLE ATTIVITÀ **2023+**

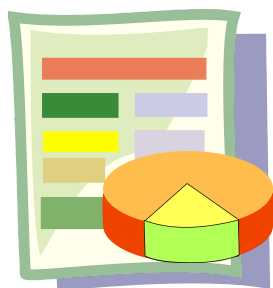


## Emergenza carceri: suicidi e sovraffollamento



**Consiglio della Provincia Autonoma di Trento**  
Ufficio del difensore civico - Garante dei diritti dei detenuti  
**Prof.ssa Antonia Menghini**

# Aggiornamento della Relazione 2022+



**La precedente Relazione delle attività 2022+ copre l'intero anno 2022 e per quanto riguarda la realtà locale anche il periodo fino al settembre 2023 compreso.**

A causa del lungo periodo di *prorogatio*, che si è prolungato per diversi mesi, **con questa relazione si è ritenuto opportuno fornire un aggiornamento al fine di mettere in luce gli aspetti più problematici che tutt'ora purtroppo permangono invariati.**

Foto di Clker-Free-Vector-Images da Pixabay



**Consiglio della Provincia Autonoma di Trento**

Ufficio del difensore civico

**Garante dei diritti dei detenuti**

# LA SITUAZIONE ITALIANA

## EMERGENZA SUICIDI: 2014-2023

Anno	Numero suicidi
2015	39
2016	39
2017	48
2018	61
2019	53
2020	61
2021	57
2022	84
2023	69
2024 (fino al 22 ottobre)	<b>77</b>

Da inizio anno fino al  
22 ottobre **77** suicidi,  
circa un suicidio  
ogni quattro giorni.



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

# LA SITUAZIONE ITALIANA

## SUICIDI 2014-2023

Anno	Presenza media detenuti *	Detenuti in custodia nel corso dell'anno **	Suicidi	Ogni 10.000 detenuti mediamente presenti	Ogni 10.000 detenuti in custodia nel corso dell'anno
2014	57.019	112.753	43	7,54	3,81
2015	52.966	99.446	39	7,36	3,92
2016	53.984	99.506	39	7,22	3,92
2107	56.946	102.797	48	8,43	4,67
2018	58.872	104.865	61	10,36	5,82
2019	60.610	105.856	53	8,74	5,01
2020	55.445	96.049	61	11,00	6,35
2021	53.758	89.903	57	10,6	6,3
2022	55.269	92.259	84	15,2	9,1
2023	57.967	96.857	66	11,4	6,8
<b>MEDIA</b>	<b>56.284</b>	<b>100.029</b>	<b>55</b>	<b>9,8</b>	<b>5,6</b>

Fonte: Ministero della Giustizia – Eventi critici negli istituti penitenziari – Anni 1992-2023

\*) media aritmetica dei detenuti presenti a fine mese. \*\*) presenti al 1° gennaio + entrati dalla libertà



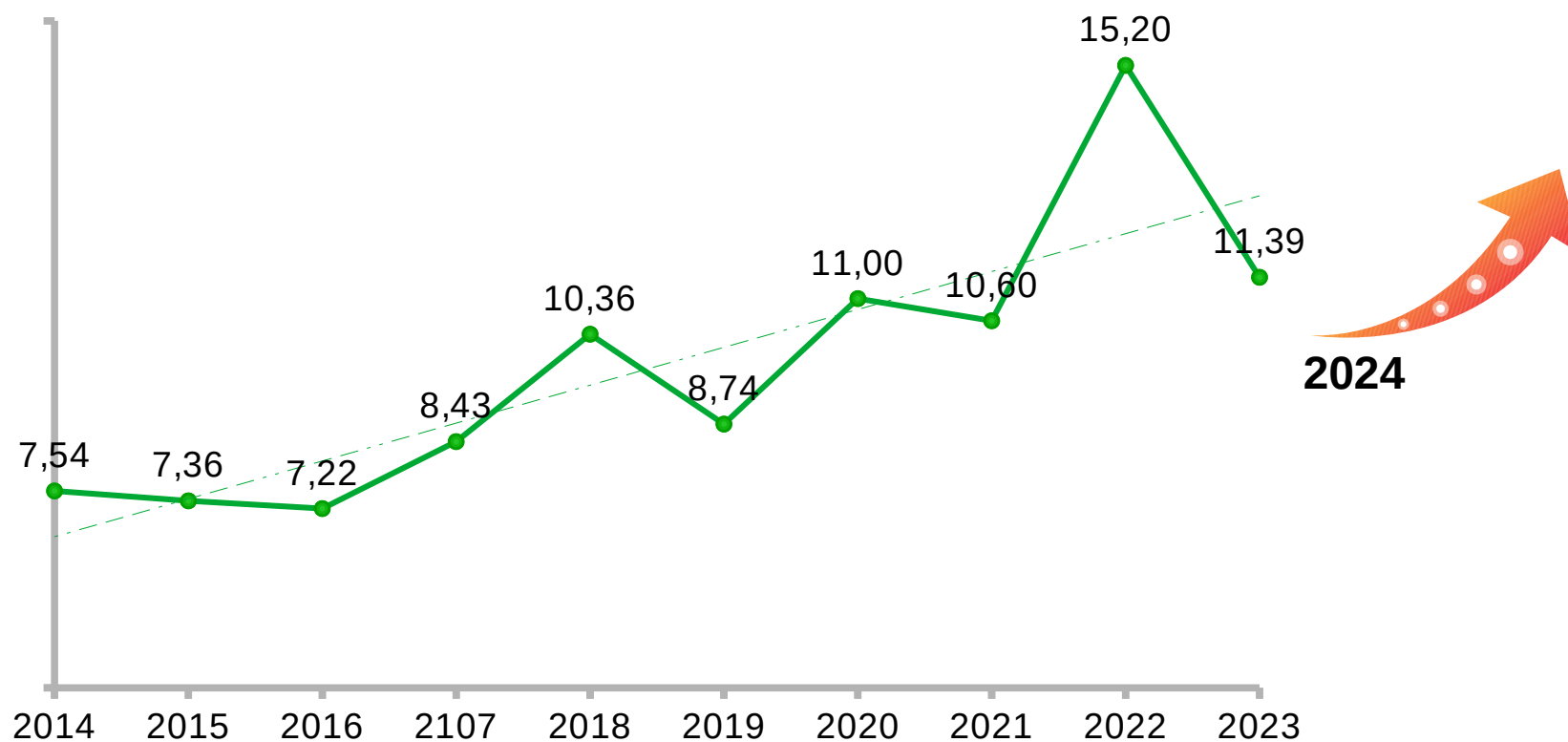
**Consiglio della Provincia Autonoma di Trento**

Ufficio del difensore civico

**Garante dei diritti dei detenuti**

# LA SITUAZIONE ITALIANA

## ANDAMENTO TASSO SUICIDI 2014-2023



**Consiglio della Provincia Autonoma di Trento**

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

# LA SITUAZIONE ITALIANA

## DETENUTI PRESENTI E CAPIENZA REGOLAMENTARE

Presenti a fine 2023

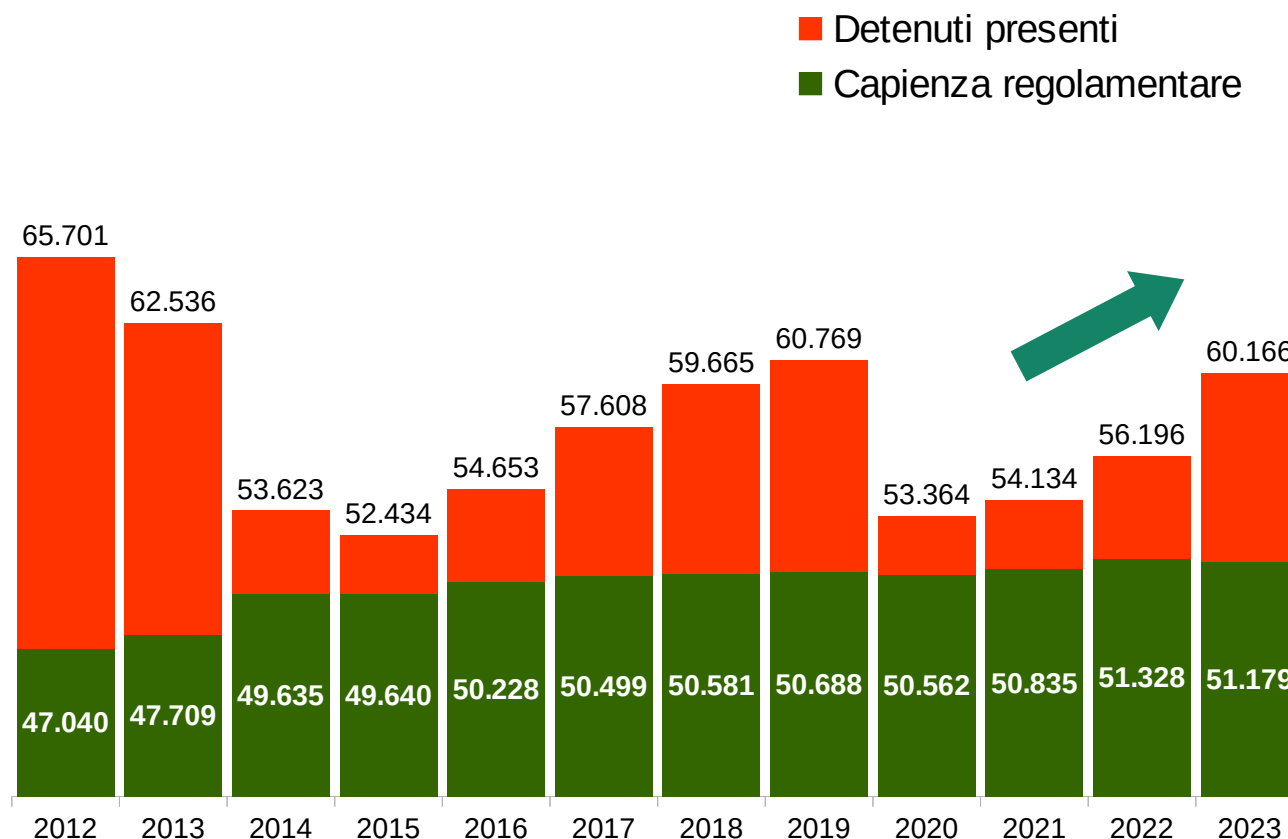
**60.166**

Posti regolamentari  
a fine 2023

**51.179**

Presenti al  
30 settembre 2024

**61.862**



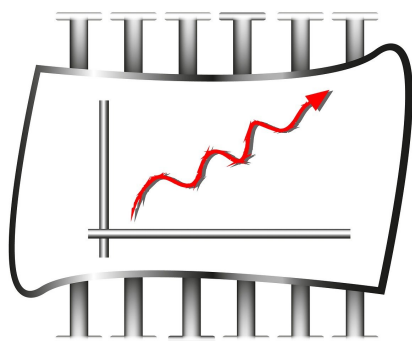
Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

# LA SITUAZIONE ITALIANA

## DETENUTI PRESENTI E CAPIENZA REGOLAMENTARE



L'Attuale situazione di sovraffollamento appare poco distante da quella che aveva dato adito alla pesante condanna dell'Italia nel caso Torregiani e in costante crescita.

Purtroppo il numero di presenze al **30 settembre 2024** pari a 61.862 detenuti conferma il trend di aumento rispetto al 31 dicembre 2022 (**+5.666; +10%**).

Rispetto a fine 2022  
**+ 10%**

Foto di toodlingstudio da Pixabay



**Consiglio della Provincia Autonoma di Trento**

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

# LA SITUAZIONE ITALIANA

## INDICE DI AFFOLLAMENTO REALE



Lo studio del 17 gennaio 2024 sul sovraffollamento effettuato dal Garante nazionale **evidenzia inoltre un significativo scarto tra i posti regolarmente disponibili e quelli effettivi**, intesi al netto dei posti che per varie ragioni sono inagibili.

Al 11 gennaio 2024 si registravano **51.219** posti regolamentari **mentre quelli effettivamente disponibili erano 47.304** (-3.905) a fronte di 60.304 presenze. Pertanto indice di affollamento reale è pari a circa **127%**.

Indice affollamento  
reale

**127%**



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti



# CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

DETENUTI

DATI AL  
**30/09/2024**

Detenuti presenti: **383** (al 30 ottobre **370** di cui **47** donne)



**46** più che raddoppiate rispetto 2020



**337**



Immagine di Alvin Hikmawan da Pixabay



**Consiglio della Provincia Autonoma di Trento**

Ufficio del difensore civico

**Garante dei diritti dei detenuti**

# CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

## ANDAMENTO DELLE PRESENZE

Anno	31/12/14	31/12/15	31/12/16	31/12/17	30/11/18	31/12/18	31/12/19	31/12/20	31/12/21	31/12/22	31/12/23
<b>Totale detenuti</b>	223	352	327	297	349	290	336	290	299	345	<b>368</b>
di cui donne	20	12	20	21	25	22	27	21	27	36	26
di cui stranieri	157 (70,4%)	243 (69,0%)	225 (68,8%)	215 (72,4%)	239 (68,5%)	191 (65,9%)	199 (59,2%)	186 (64,1%)	173 (57,9%)	201 (58,3%)	204 (55,4%)
di cui definitivi	167 (74,9%)	264 (75%)	245 (74,9%)	215 (72,4%)	259 (74,2%)	219 (75,5%)	239 (71,1%)	204 (70,3%)	206 (68,9%)	264 (76,5%)	273 (74,2%)

Fonte: Ufficio Matricola della C.C.. I dati delle presenze sono riferiti al 31/12 di ciascun anno.



**Consiglio della Provincia Autonoma di Trento**

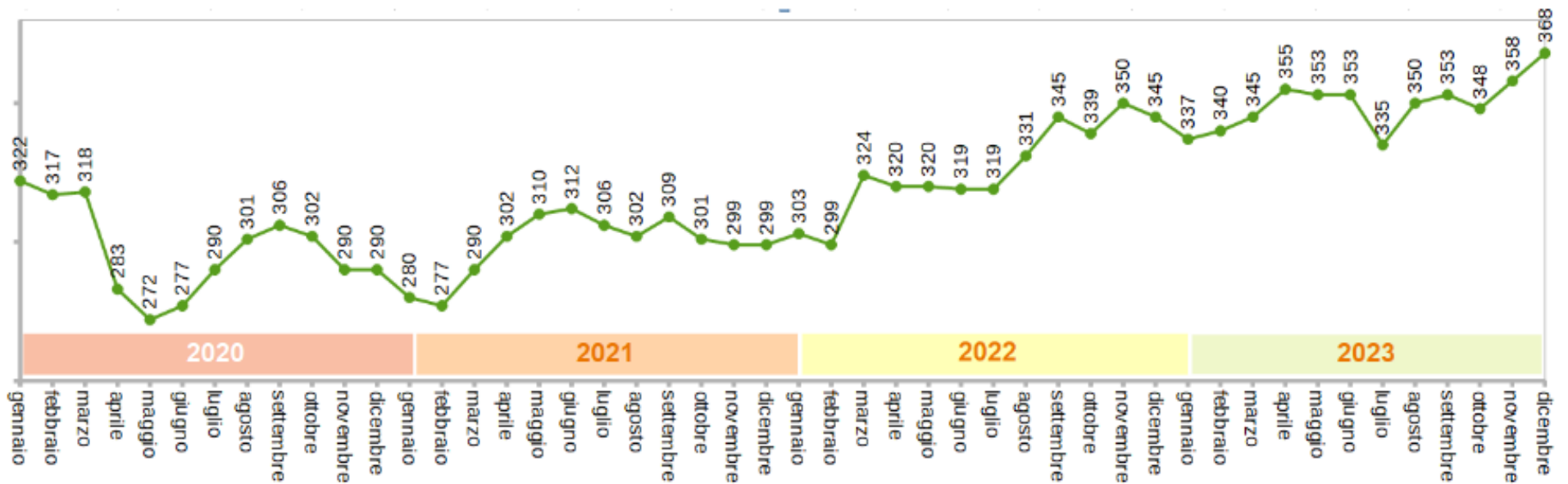
Ufficio del difensore civico

**Garante dei diritti dei detenuti**

# CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

## ANDAMENTO MENSILE DELLE PRESENZE 2020-2023

Conferma del trend di crescita delle presenze



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

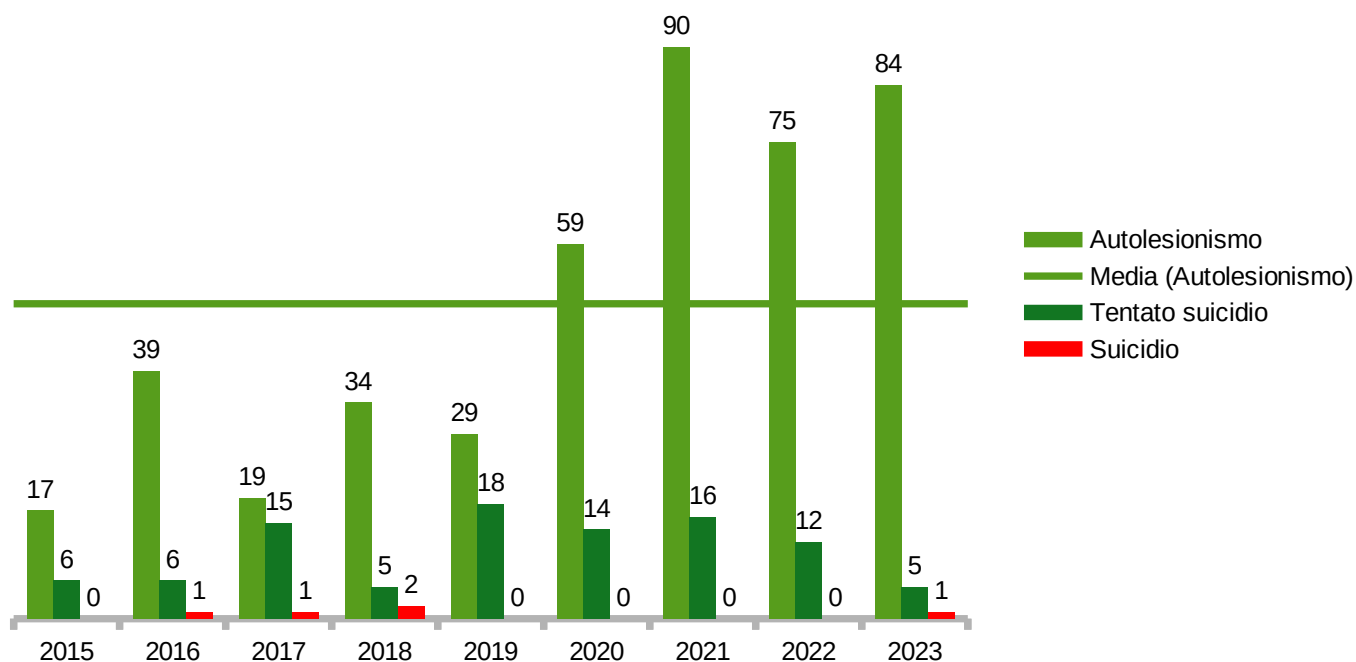
Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

# CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

## SUICIDI E ATTI DI AUTOLESIONISMO: ANDAMENTO ANNUALE

I suicidi registrati negli ultimi dieci anni sono ben 5, di cui l'ultimo a novembre 2023. Inoltre nel 2023 si sono registrati 84 atti di autolesionismo, dato che rimane elevato rispetto al valore medio del periodo 2015-2022 pari a 45.



**Nel 2024 fino al 30 ottobre:**

- **23** atti di autolesionismo
- **5** tentati suicidi



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

# L'ATTIVITÀ DEL GARANTE 2023

## COLLOQUI E PRINCIPALI PROBLEMI SEGNALATI



**40** INGRESSI - **286** COLLOQUI

### PRINCIPALI PROBLEMI SEGNALATI:

- 1) esecuzione esterna (m.a. e l.a.)
- 2) salute vita detentiva (trasferimenti)
- 3) colloqui e corrispondenza
- 4) vita detentiva (trasferimenti)
- 5) Istruzione lavoro (l'accesso al lavoro)
- 6) lavoro (l'accesso al lavoro)

L'attività dei colloqui con i detenuti è continuata anche nel 2024.

Colloqui **2024** ad oggi: **240**



**Consiglio della Provincia Autonoma di Trento**

Ufficio del difensore civico

**Garante dei diritti dei detenuti**

# PROBLEMATICITÀ RISCONTRATE

## PRESENZE

1

Si conferma **il trend di crescita delle presenze**. Nel 2024 si è toccata a più riprese la cifra record di 380 detenuti con punte di 53 donne presenti.

A questo si aggiunge la decisione del DAP di rimuovere i bancali in acciaio infissi al suolo in ogni cella, da sempre utilizzati dai detenuti per la preparazione del cibo, che come più volte segnalato, si è dimostrata inconferente e in contrasto al diritto delle persone ad eseguire una pena in condizioni tali da rispettare la loro dignità.

**Nei mesi successivi alla rimozione dei bancali, si è assistito all'aggiunta di un'ulteriore branda in cella (4 detenuti e non più 3). Il disegno dell'Amministrazione penitenziaria appare fin troppo chiaro e preoccupante.**



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

# PROBLEMATICITÀ RISCONTRATE

## PERSONALE

2

Permane tutt'oggi un **forte scollamento tra il numero di agenti di polizia penitenziaria previsti nella pianta organica e quelli effettivamente presenti**, che risultano essere circa 50 di meno. A ciò si assomma, ormai da novembre 2023, la **quasi totale assenza di contabili e ragionieri di cassa**: per tutto il 2023 l'istituto si è retto solo grazie al comando di un solo giorno in settimana di un dipendente di Padova.

**Nel marzo 2024 sono invece finalmente arrivati a Trento, grazie all'ultimo concorso utile, ben 5 educatori.**



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

# PROBLEMATICITÀ RISCONTRATE

## RIFORMA MEDIA SICUREZZA

3

**La riforma della media sicurezza ha segnato un passo indietro significativo rispetto al post Torreggiani che aveva visto l'apertura delle celle e la libera deambulazione sul corridoio di sezione quale regola generale applicata nella c.d. media sicurezza.**

**Combinando il dato sul sovraffollamento in crescita con quello delle chiusure legate alla nuova media sicurezza, la probabilità di una nuova condanna a Strasburgo appare sempre più concreta.**



**Consiglio della Provincia Autonoma di Trento**

Ufficio del difensore civico

**Garante dei diritti dei detenuti**



# PROBLEMATICITÀ RISCONTRATE

## PERSONE AFFETTE DA PATOLOGIA PSICHIATRICA IN CARCERE

4

**La presenza di persone affette da patologie psichiatriche costrette ad eseguire la pena in carcere per assenza di valide alternative è una delle criticità maggiori anche a livello nazionale, cui la realtà di Spini di Gardolo non fa eccezione.**

I detenuti presso la C.C. di Spini di Gardolo con diagnosi psichiatriche maggiori, nel primo semestre 2024, **erano 83 (il 22% rispetto al numero complessivo di presenti)** di cui 21 in doppia diagnosi (in condivisione con il SerD), 65 uomini e 18 donne (60% rispetto al numero di donne presenti).

**Non è stato ancora realizzato il c.d. centro diurno.**



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

# PROBLEMATICITÀ RISCONTRATE

## REMS di Pergine

5

**La REMS di Pergine:** al 31 dicembre 2023 alla REMS di Pergine Valsugana erano assegnate 10 persone, 7 residenti in provincia di Trento e 3 in quella di Bolzano. **Nel marzo 2024 la lista d'attesa ha raggiunto la cifra record di 5 pazienti del trentino e 5 dell'Alto Adige//Südtirol.**

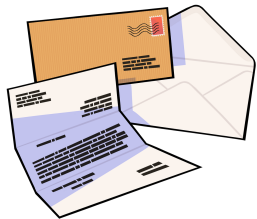


Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

# PROBLEMATICITÀ PERSISTENTI



**Non sempre alle segnalazioni della Garante, è conseguita la soluzione del problema di volta in volta evidenziato.**

In alcuni casi le segnalazioni, anche ripetute, sono rimaste del tutto prive di una risposta soddisfacente.

**È accaduto così, ad esempio, sia con riferimento alle segnalazioni rivolte al DAP relative all'applicazione della circolare sulla media sicurezza nella c.c. di Spini, sia con riferimento alle segnalazioni relative alla decisione di asportare i bancali.**

Foto di Katamaheen da Pixabay



**Consiglio della Provincia Autonoma di Trento**

Ufficio del difensore civico

**Garante dei diritti dei detenuti**

# CRITICITÀ SULLE QUALI INTERVENIRE

**Molti sono ancora gli aspetti critici sui quali intervenire.** Con specifico riguardo alla c.c. di Spini, alle criticità comuni, si aggiunge la necessità di:

- implementare l'**offerta lavorativa** in carcere;
- assicurare una **presenza costante** anche all'interno del carcere **della Magistratura di Sorveglianza**;
- garantire un **maggior ascolto dei detenuti** sia da parte degli operatori penitenziari che da parte del volontariato;
- **limitare il numero dei trasferimenti in ingresso nella struttura di Spini di Gardolo.** Spesso il Provveditorato trasferisce alla c.c. di Spini persone di difficile gestione.

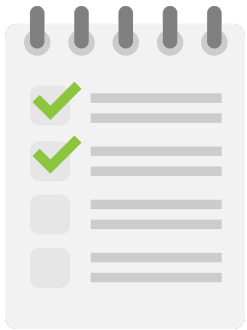


Foto di VideoPlasty.com da Pixabay



**Consiglio della Provincia Autonoma di Trento**

Ufficio del difensore civico

**Garante dei diritti dei detenuti**

# L'ATTIVITÀ DELLA PROVINCIA

## Il reinserimento sociale delle persone in esecuzione penale

The image displays two overlapping screenshots of the official website of the Province of Trento. The top screenshot shows the homepage for 'Reinserimento sociale', featuring a blue header with the province's logo and navigation menus. Below the header, the breadcrumb trail reads 'Homepage / Famiglia, sociale e comunità / Reinserimento sociale'. The main heading is 'Reinserimento sociale', followed by a sub-heading: 'Attività, misure e servizi volti a sostenere il reinserimento sociale e l'autonomia delle persone sottoposte a provvedimenti dell'autorità giudiziaria limitativi o privativi della libertà personale.' Below this, there is a section titled 'In evidenza' with three featured items: 'Reinserimento sociale delle persone limitate nella libertà', 'Protocollo d'intesa "Per il reinserimento sociale"', and 'Piano d'azione 2'. The bottom screenshot shows a detailed view of the 'Protocollo d'intesa "Per il reinserimento sociale"' article. The breadcrumb trail is 'Homepage / Documenti e dati / Documenti di funzionamento / Protocollo d'intesa "Per il reinserimento sociale"'. The article title is 'Protocollo d'intesa "Per il reinserimento sociale"'. The text describes the agreement between the Province of Trento, the Trentino-Alto Adige region, and the Italian Ministry of Justice to promote social and labor reintegration of prisoners. The date is listed as 'Martedì, 30 Maggio 2023'.



Provincia Autonoma di Trento  
Servizio politiche sociali

# L'AZIONE INTEGRATA

## I luoghi della pianificazione e dell'azione integrata

**Dal 2018 al 2020**

### Norma Statuto

Il d.p.r. 28 marzo 1975 n. 474 e s.m. (**Norma di attuazione dello Statuto regionale**) all'art. 4 bis prevede che **il reinserimento sociale e lavorativo dei detenuti e degli internati sia assicurato attraverso l'azione integrata delle Province autonome e dello Stato.**

### Il Protocollo

**Nel luglio 2020 è stato sottoscritto il Protocollo d'intesa** tra la Provincia autonoma di Trento, la Regione autonoma Trentino Alto Adige/Südtirol e il Ministero della Giustizia **“Per il reinserimento sociale”**.

### Novità

**Le principali novità del Protocollo sono:**

- le **Linee di indirizzo** che, in 13 diversi ambiti, precisano una serie di orientamenti utili a declinare in modo più specifico gli impegni sanciti.
- La costituzione di **5 Gruppi tecnici operativi** (GTO) in differenti materie



# Gli attuali servizi socio-assistenziali

## Reinserimento sociale

### Servizio 1

Inclusione sociale delle persone sottoposte a provvedimenti limitativi della libertà personale



#### Servizio continuativo

- *Segretariato sociale*
- *Sportelli informativi*
- *Abitare accompagnato*
- *Laboratorio per acquisizione pre-requisiti lavorativi*

### Servizio 2

Laboratorio per l'acquisizione dei pre-requisiti lavorativi per i detenuti della Casa Circondariale di Spini di Gardolo



#### Servizio continuativo

- *Laboratorio interno al carcere per acquisizione pre-requisiti lavorativi*

### Servizio 3

Seminare oggi per raccogliere domani 2.



#### Dal 2021 in funzione dei finanziamenti della Cassa delle Ammende

- *Tirocini di inclusione sociale*
- *Tirocini di formativi e di orientamento*
- *In carcere tirocini nell'ambito dell'ortocoltura*



# LA PIANIFICAZIONE INTEGRATA

## Il Piano d'azione 2024-2026



L'attività di pianificazione dei GTO ha consentito l'elaborazione del **Piano d'azione 2024-2026** approvato a **maggio 2024** dalla Giunta provinciale e da quella regionale per le materie di rispettiva competenza.

**E' il primo documento di pianificazione integrata di livello locale nell'ambito dell'esecuzione penale.**

**Il Piano prevede 27 azioni, di cui 16 relative a materie di competenza provinciale.**

**Il Piano individua non le migliori soluzioni in assoluto, ma quelle più congrue rispetto al contesto di riferimento.** Tiene in debita considerazione le criticità relative alla carenza di personale presso le articolazioni territoriali del Ministero della Giustizia.

**Il Piano potrà essere aggiornato annualmente.**



**Provincia Autonoma di Trento**  
Servizio politiche sociali



# PIANO D'AZIONE 2024-206

## Le azioni previste per l'ambito sociale

Il piano prevede le seguenti **7** azioni:

1. **Costruzione di un team multidisciplinare**: per la presa in carico delle persone che possono essere ammessi alle misure alternative o sono prossimi al fine pena;
2. **Formazione condivisa**: creare un percorso di formazione permanente per gli enti del terzo settore;
3. **Potenziare gli attuali interventi socio-assistenziali**: acquisizione dei pre-requisiti lavorativi, abitare accompagnato, azioni a supporto dei dimittendi, ecc;
4. **Coordinamento e gestione degli Enti del terzo settore**: istituire una rete degli ETS;
5. **Potenziare gli sportelli informativi in carcere** (patronato e anagrafe).
6. Predisporre uno studio di fattibilità per la realizzazione di una **banca dati on line** contenente le informazioni utili alla gestione dei singoli casi;
7. predisporre uno studio di fattibilità per **l'informatizzazione delle richieste dei detenuti**.



# I futuri servizi socio-assistenziali

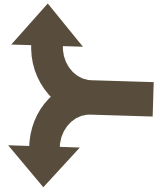
## Il potenziamento dei servizi secondo il Piano d'azione 2024-2026

### Servizio 1

Reinserimento sociale delle persone sottoposte a provvedimenti limitativi della libertà personale



- *Segretariato sociale*
- *Potenziamento sportelli informativi (patronato)*
- *Potenziamento abitare accompagnato (+6pl)*
- *Potenziamento laboratorio per acquisizione pre-requisiti lavorativi (+ 7 postazioni)*
- *Potenziamento attività ricreative-culturali*
- *Attivazione del servizio di mediazione linguistica/culturale*



**Con il finanziamento della  
Cassa delle Ammende per il  
triennio 2025 - 2027**

### Servizio 2+3

Pre-requisiti e inserimento lavorativo per le persone sottoposte a provvedimenti limitativi della libertà personale



- *Laboratorio interno al carcere per acquisizione pre-requisiti lavorativi*
- *Attivazione lavori di pubblica utilità art. 20-ter o.p.*
- *Stabilizzazione tirocini di inclusione sociale*
- *Stabilizzazione tirocini di formativi e di orientamento*
- *Stabilizzazione in carcere dei tirocini nell'ambito dell'ortocolutra*



# Un nuovo progetto per il reinserimento sociale

## Reinserimento sociale dei detenuti tramite attività di ristorazione



### STUDIO DI FATTIBILITÀ E SOSTENIBILITÀ

Progetto per il reinserimento sociale  
dei detenuti tramite attività  
di ristorazione



Le esperienze lavorative professionalizzanti all'interno del carcere coinvolgono un numero di detenuti ancora ridotto se rapportato alla popolazione detenuta (circa 11%).

Per facilitare il reinserimento lavorativo dei detenuti il Procuratore della Repubblica di Trento dott. Sandro Raimondi ha proposto la realizzazione di un'attività di pizzeria.

In particolare, grazie al lavoro dei detenuti si intende promuovere un'attività di pizzeria/ristorazione aperta alla cittadinanza da realizzare negli spazi vicini della Casa Circondariale.

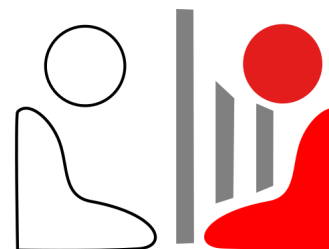
Attualmente la Provincia con il supporto dell'Amministrazione penitenziaria sta ultimando la predisposizione di uno studio di fattibilità e sostenibilità



Provincia Autonoma di Trento  
Servizio politiche sociali

# RELAZIONE DELLE ATTIVITÀ

**2023+**



**GARANTE  
DEI DIRITTI DEI DETENUTI**

della  
Provincia Autonoma  
di Trento

Grazie  
per l'attenzione



**Consiglio della Provincia Autonoma di Trento**

Ufficio del difensore civico

**Garante dei diritti dei detenuti**