



## GEMEINSAME SITZUNG

DER LANDTAGE VON SÜDTIROL, TIROL UND  
TRENTINO SOWIE VORARLBERGER LANDTAG  
IM BEOBACHTERSTATUS

Meran, 22. Februar 2005

### BESCHLUSS NR. 19

betreffend die **europäischen Rechtsgrundlagen für Lenkungsmaßnahmen im alpenquerenden Güterverkehr**

Aus Tiroler Sicht sind mit Jahreswechsel 2003/2004 zusätzliche Verschlechterungen der Rahmenbedingungen beim alpenquerenden Güterverkehr eingetreten. Dies vor allem durch das Fehlen einer gleichwertigen Ersatzregelung nach dem Auslaufen des Ökopunktesystems für alpenquerende Lkw durch Österreich aber auch durch die Einführung des road pricing für Kfz über 3,5 Tonnen auf dem bisher unbemauteuten Autobahn- und Schnellstraßennetz und den damit verbundenen Ausweichverkehren auf niederrangigen Verkehrsträgern und letztlich durch die Absenkung der bestehenden Sondermaut auf der A 13 Brenner Autobahn ('Maut-Stretching').

Aus den vorliegenden Daten zum laufenden Jahr lassen sich noch keine endgültigen Aussagen über die verkehrsmäßigen Auswirkungen der geänderten Rahmenbedingungen treffen, allerdings sind aus den Vergleichsmonaten vorläufige Trends ableitbar. Im Ergebnis zeigen diese Daten steigende Tendenz.

Aus der Zielbestimmung des § 1 IG-Luft ist zu entnehmen, dass die Bestimmungen dieses Gesetzes vorrangig dem Schutz der Gesundheit des Menschen, des Tier- und Pflanzenbestands, ihrer Lebensgemeinschaften, Lebensräume sowie von Kultur- und Sachgütern vor unzumutbar belästigenden Luftschadstoffen und zur Bewahrung der bestmöglichen Luftqualität dienen.

## SEDUTA CONGIUNTA

DELLE ASSEMBLEE LEGISLATIVE DELLA PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO, DEL LAND TIROLO E DELLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO NONCHÉ DEL VORARLBERG IN VESTE DI OSSERVATORE

Merano, 22 febbraio 2005

### DELIBERAZIONE N. 19

riguardante le **basi giuridiche a livello europeo per l'introduzione di misure atte a pilotare il traffico merci transalpino**

Dal punto di vista del Land Tirolo, con l'inizio del 2004 le condizioni quadro relative al traffico merci transalpino hanno subito un ulteriore peggioramento, in particolare a causa della mancanza di un'alternativa al sistema degli ecopunti non più in vigore per il traffico merci transalpino in Austria, ma anche a seguito dell'introduzione del sistema del "road pricing" per i vettori di oltre 3,5 tonnellate che transitano lungo le autostrade e le superstrade finora non soggette a pedaggio nonché a causa del traffico aggiuntivo che si viene a creare sulle arterie di minore importanza per le deviazioni effettuate a seguito di tali misure e, infine, anche a causa della riduzione del pedaggio speciale sull'autostrada del Brennero A 13 (toll-stretching).

Dai dati relativi all'anno in corso non si possono trarre conclusioni definitive sulle ripercussioni delle mutate condizioni quadro in termini di traffico; tuttavia, se confrontiamo i mesi di riferimento, si possono dedurre gli andamenti provvisori che indicano una tendenza al rialzo.

Le finalità contemplate nel primo paragrafo della legge sull'emissione di sostanze inquinanti prevedono che le norme della legge in questione mirano principalmente a tutelare la salute delle persone, la flora e la fauna, le loro rispettive comunità, i loro habitat nonché i beni culturali e materiali da sostanze gravemente inquinanti per l'ambiente nonché a garantire la

Die alleinige Anwendung des Immissionsschutzgesetz-Luft ist damit auch aufgrund des vorgesehenen zeitaufwändigen Ermittlungsverfahrens nur bedingt geeignet, die Verkehrsentwicklung und -ströme zu beeinflussen.

Zusätzlich vorhandene und in Ausarbeitung befindliche europäische Rechtsgrundlagen, wie die neue Wegekostenrichtlinie, stellen kein ausreichendes rechtliches Instrumentarium zur Lenkung der Güterverkehrsströme über die Alpen dar.

Eine Verlagerung des alpenquerenden Güterverkehrs auf die Schiene kann daher nur durch echte Bewirtschaftungsmaßnahmen nach dem Vorbild des Schweizer Verlagerungsgesetzes erfolgen. Hierzu bedarf es einer europäischen Rechtsgrundlage, auf deren Basis eine Umsetzung und Anwendung erfolgen kann. Ziel einer solchen Rechtsgrundlage muss die Verwirklichung eines koordinierten rechtlichen und ordnungspolitischen Rahmens und eine Kohärenz zwischen den allgemeinen Grundsätzen der Verkehrspolitik der Gemeinschaft und dem berechtigten Interesse nach einem effizienten Verkehrssystem, bei dem der Gesundheits- wie Umweltschutz gegenüber der Freiheit der Wahl des Verkehrsmittels im Vordergrund steht.

Die gegenständliche Initiative entspricht damit auch einer im heurigen Mai gefassten Entschliebung der Vollversammlung des Kongresses der Gemeinden und Regionen im Europarat. Als wesentliche Punkte wurden in der Entschliebung festgeschrieben:

- Das gesundheitliche Wohl der einheimischen Bevölkerung hat Vorrang vor der Freiheit ein bestimmtes Verkehrsmittel zu wählen.
- Es gilt, die nötigen Bedingungen für die Verlagerung eines Teils des Schwerverkehrs auf die Schiene zu schaffen.
- Einführung einer Reihe von Maßnahmen zur Lenkung der Verkehrsströme über die Alpen, entsprechend dem Grundsatz der Verwaltung knapper Ressourcen.

Aufbauend auf einer entsprechenden Rechtsgrundlage stünde es dem Bund und den Ländern gemeinsam offen, ein geeignetes Instrumentarium zur Lenkung der alpenquerenden Verkehrsströme durch Bewirtschaftung der Verkehrsnetze zu schaffen. Eine Lenkung sollte dabei auf der Basis aktueller umwelt- und ge-

mglior qualità possibile dell'aria. Tuttavia la mera applicazione della legge sull'emissione di sostanze inquinanti non riesce da sola a influenzare l'andamento e i flussi del traffico, anche a causa del previsto contenzioso destinato a protrarsi nel tempo.

Altre norme giuridiche in fase di elaborazione o già esistenti a livello europeo, quali ad esempio la nuova direttiva sui pedaggi stradali, non costituiscono uno strumento giuridico sufficiente a pilotare i flussi del traffico merci transalpino.

Il trasferimento del traffico merci transalpino dalla strada alla rotaia è possibile unicamente seguendo l'esempio degli svizzeri, ossia adottando misure atte a gestire tale problematica secondo il modello della legge di trasferimento del traffico adottata in Svizzera. A tale scopo è necessaria una base giuridica a livello europeo dalla quale partire per attuare concretamente il trasferimento. L'obiettivo di una normativa simile dovrebbe essere quello di creare un insieme di misure concertate di tipo giuridico e politico e garantire una determinata coerenza tra i principi generali della politica sul traffico della UE in cui si tenga conto del legittimo interesse per una politica del traffico valida nell'ambito della quale la salute e la tutela dell'ambiente abbiano priorità rispetto alla libera scelta del mezzo di trasporto.

La presente iniziativa è in linea anche con una deliberazione dell'Assemblea del Congresso dei comuni e delle regioni d'Europa del maggio di quest'anno. I punti essenziali di tale deliberazione prevedono quanto segue:

- La salute della popolazione locale ha priorità rispetto alla libera scelta del mezzo di trasporto.
- È necessario creare condizioni che consentano di trasferire una parte del traffico pesante dalla strada alla rotaia.
- Occorre introdurre una serie di misure in grado di pilotare i flussi di traffico transalpino sulla base del principio della gestione di risorse limitate.

Partendo da una base giuridica simile, i governi nazionali e regionali potrebbero decidere congiuntamente se introdurre misure volte a pilotare i flussi di traffico transalpino attraverso la gestione delle reti viarie. Tali misure dovrebbero tener conto dei dati attuali sulle ripercussioni delle emissioni inquinanti sulla salute e delle

sundheitsbezogener Messdaten und allgemeiner immissionsklimatischer Erkenntnisse nach dem Grundsatz der Verwaltung knapper Ressourcen mit dem Ziel einer Verlagerung des Güterverkehrs auf die Schiene erfolgen.

Die Kommission geht davon aus, dass die Bahnverbindung durch die Alpen im Rahmen des verkehrspolitischen Gesamtkonzepts dazu beiträgt, einen Teil des zunehmenden Straßenverkehrs in der Alpenregion - als Schnittstelle des transeuropäischen Netzes - durch die Schiene abzufangen.

Es bedarf daher eines koordinierten und länderübergreifenden Konzeptes zur Erarbeitung einer dauerhaften Lösung des Transitproblems.

**DER SÜDTIROLER LANDTAG,  
DER TIROLER LANDTAG UND  
DER LANDTAG  
DER AUTONOMEN PROVINZ TRIENT**

**fordern**

**daher die Landesregierungen  
von Tirol, Südtirol und dem Trentino auf,**

bei der Bundes- bzw. Zentralregierung darauf hinzuwirken, dass sich diese bei der Europäischen Union intensiv dafür einsetzen, dass eine rechtliche Grundlage zur Lenkung der alpenquerenden Verkehrsströme durch Bewirtschaftung der Verkehrsnetze auf der Basis aktueller umwelt- und gesundheitsbezogener Messdaten und allgemeiner immissions-klimatischer Erkenntnisse nach dem Grundsatz der Verwaltung knapper Ressourcen mit dem Ziel einer Verlagerung des Güterverkehrs auf die Schiene geschaffen wird.

**Die Landesregierungen  
von Tirol, Südtirol und dem Trentino**

**werden darüber hinaus aufgefordert,**

sich im Sinne einer gemeinsamen Verkehrspolitik mit der Bundes- bzw. Zentralregierung dafür einzusetzen, dass die Realisierung des Basis-tunnels durch eine neue Wegekostenrichtlinie als dauerhafte Nachfolgeregelung für den Transitvertrag mit dem Instrumentarium der Querfinanzierung sichergestellt wird.

conoscenze finora acquisite in relazione alle ripercussioni climatiche di tali emissioni secondo il principio della gestione di risorse limitate al fine di trasferire il traffico merci alla rotaia.

La Commissione parte dal presupposto che nell'ambito di un piano del traffico globale i collegamenti ferroviari che attraversano le Alpi possono assorbire una parte del crescente traffico motorizzato nella regione alpina, in quanto crocevia della rete transeuropea.

Pertanto, al fine di trovare una soluzione duratura al problema del traffico di transito, occorre elaborare un piano concertato interregionale.

Ciò premesso,

**LE ASSEMBLEE LEGISLATIVE DELLA  
PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO,  
DEL LAND TIROLO E DELLA  
PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO**

**invitano**

**gli esecutivi del Land Tirolo, della  
Provincia autonoma di Bolzano e della  
Provincia autonoma di Trento**

a sollecitare i Governi centrali affinché intervengano presso l'Unione Europea al fine di creare una base giuridica atta a pilotare i flussi di traffico transalpino, gestendo le reti viarie in funzione dei dati attuali sulle ripercussioni delle emissioni inquinanti sulla salute e delle conoscenze finora acquisite in relazione alle ripercussioni climatiche di tali emissioni secondo il principio della gestione di risorse limitate e allo scopo di trasferire il traffico merci dalla strada alla rotaia.

**Gli esecutivi del Land Tirolo, della  
Provincia autonoma di Bolzano e della  
Provincia autonoma di Trento**

**sono altresì invitati**

a impegnarsi in collaborazione con i rispettivi governi nazionali per una politica del traffico congiunta, affinché la realizzazione della galleria di base del Brennero porti, attraverso una nuova direttiva sui pedaggi stradali, all'elaborazione di un accordo duraturo sul traffico mediante lo strumento del finanziamento trasversale.

Es wird bekundet, dass die Landtage von Südtirol, Tirol und Trentino diesen Beschluss Nr. 19 in der gemeinsamen Sitzung vom 22. Februar 2005 in Meran einstimmig gefasst haben, mit Ausnahme des zweiten Absatzes des beschließenden Teils, der bei 3 Gegenstimmen genehmigt wurde.

Si attesta che le assemblee legislative della Provincia autonoma di Bolzano, del Land Tirolo e della Provincia autonoma di Trento hanno adottato, nella seduta congiunta del 22 febbraio 2005 a Merano, la presente deliberazione n. 19 all'unanimità, ad eccezione del secondo capoverso della parte impegnativa, che è stato approvato con 3 voti contrari.

DIE PRÄSIDENTIN  
DES SÜDTIROLER LANDTAGES

LA PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
DELLA PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO

Dr. Veronika Stirner Brantsch

DER PRÄSIDENT  
DES TIROLER LANDTAGES

IL PRESIDENTE DELLA DIETA REGIONALE  
DEL LAND TIROLO

Prof. Ing. Helmut Mader

DER PRÄSIDENT  
DES TRENTINER LANDTAGES

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
DELLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

Giacomo Bezzi